

Заключение № 14
по результатам внешней проверки
годовой бюджетной отчетности муниципального образования
«Вольно-Донское сельское поселение» за 2020 год

28.04.2021

г. Морозовск

Председателем Контрольно-счетной палаты Морозовского района Борисенко Валерием Ивановичем и главным инспектором Карповой Натальей Викторовной была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вольно-Донское сельское поселение» за 2020 год.

Основание для проведения проверки: Соглашение от 01.03.2021 № 2 о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пункт 1.4. плана работы Контрольно-счетной палаты Морозовского района на 2 квартал 2021 года, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 19.03.2021 №3; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 26.03.2021 № 4; удостоверения на право проведения проверки от 26.03.2021 № 3; № 5;

Цель проверки: проверка состава годовой отчетности, ее соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств; подготовка заключения по годовому отчету за 2020 год об исполнении бюджета муниципального образования «Вольно-Донское сельское поселение».

Проверенные объекты: муниципальное образование «Вольно-Донское сельское поселение» (далее – Вольно-Донское поселение).

Проверяемый период: 2020 год.

В результате проверки установлено следующее:

Исполнительно-распорядительным органом Вольно-Донского поселения является Администрация Вольно-Донского поселения (далее – Администрация поселения).

В соответствии с Уставом Вольно-Донского поселения, Администрация поселения наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Ответственными за организационно-распорядительную, финансово-хозяйственную деятельности Вольно-Донского поселения в проверяемом периоде являлись:

- Глава Администрации Вольно-Донского сельского поселения - А.П. Кореньков (весь период);

- Ведущий специалист по правовым, социальным вопросам и кадровому делопроизводству - Т.М. Перепеличенко (весь период)

- Ведущий специалист – главный бухгалтер - Е.А. Ножова (весь период).

-- Заведующий сектором экономики и финансов - В.Ю. Дерачиц (весь период);

Администрация поселения является главным распорядителем бюджетных средств Вольно-Донского поселения и представлена в ведомственной структуре расходов Морозовского района на 2020 год по коду ведомства – 951.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Администрации поселения в 2020 году действовали счета:

- лицевой счет № 03583118510 (получатель бюджетных средств), открытый 11.01.2009 в Отделе № 51 УФК по Ростовской области;

- лицевой счет № 05583118510 (средства во временном распоряжении получателя бюджетных средств), открытый 28.03.2011 в Отделе № 51 УФК по Ростовской области;

- лицевой счет № 08583118510 (средства администратора источников внутреннего финансового дефицита бюджета), открытый 21.09.2012 в Отделе № 51 УФК по Ростовской области;

- лицевой счет № 04583118510 (администратора доходов местного бюджета), открытый 11.01.2009 в УФК по Ростовской области;

связанный банковский счет - 4010281084530000050;

Расчетный счет для размещения средств во временном распоряжении — 4010281084537000050;

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Вольно-Донского поселения за 2020 год (далее – Отчет) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В составе годовой отчетности предоставленной проверке включены следующие формы отчетов:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее - ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее — ф.0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) (далее - ф. 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - ф.0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) (далее - ф.0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) (далее - ф.0503124);

Справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125) (далее — ф.0503125);
Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее - ф. 0503128);
Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140)
(далее - ф. 0503140);

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160)
(далее – Пояснительная записка);

Пояснительная записка (ф. 0503160) подписана главой Администрации поселения, заведующим сектором экономики и финансов и ведущим специалистом – главным бухгалтером.

Отчет составлен Администрацией поселения – органом организующим исполнение бюджета, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, не в полной мере соответствует требованиям приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), далее - Инструкции 191н.

В ходе проверки установлены следующие нарушения:

В нарушение требований пункта 10 Инструкции 191н, в формах 0503110, 0503121 в кодовой зоне отсутствует код субъекта бюджетной отчетности.

В форме 0503117 ошибочно заполнена графа 6. раздела 1. «Доходы бюджета», согласно пункта 134 Инструкции 191н.

В форме 0503124 в разделе «Расходы бюджета» по строки 200 графы 4 не возможно правильно значение., также следует отметить, что строка 450 «Результат кассового исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 5, не соответствует форме 0503117.

В форме 0503128 в разделе 1 по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года» по расходам, неверно указаны лимиты бюджетных обязательств (графы 4;5). А также в нарушение требований пункта 72.1 Инструкции 191н, раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом не заполнен.

Форма 0503178 заполнена не в соответствии с пунктом 172.1 Инструкции 191н.

В текстовой части пояснительной записки формы 0503160 представлено описание формы 0503130 (вместо формы 0503120), которая не входит в перечень предоставляемых форм бюджетной отчетности, а также множество неточностей, согласно прилагаемым формам годовой отчетности.

Форма 0503164 заполнена не в соответствии с пунктом 163 Инструкции 191н. Следует отметить, что в разделе 2 «Расходы бюджета» не указана информация о не исполненных назначениях с процентом исполнения ниже 95% от суммы плановых показателей, с указанием кода причины отклонений (графа 8) и пояснений причин отклонений (графа 9), а

также в разделе 2 «Расходы бюджета» не заполнена графа 4 о суммах доведенных в установленном порядке бюджетных данных. В графе 8 ошибочно указаны коды причин отклонений от планового процента.

Анализ формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» показал, что по коду целевой статьи расходов по бюджетной классификации 0120000190 «Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления» показана сумма не исполнения бюджетных назначений, предусмотренных на выполнение целевых программ в размере 31883,97 рублей. Причиной неисполнения (отклонений) указана экономия по утвержденным лимитам, что является не эффективным планированием бюджетных обязательств.

Форма 0503169 не соответствует п. 167 Инструкции 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ годовой бюджетной отчетности, произведенный в соответствии с Инструкцией 191н показал, что документы представлены в сброшюрованном и пронумерованном виде, подписаны главой Администрации поселения – Кореньковым А.П.

В течение 2020 года в бюджет Вольно-Донского поселения решениями Собрания депутатов Вольно-Донского поселения, а также справками - уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего плановый показатель по доходам бюджета на 2020 год составил – 11814,9 тыс. рублей, по расходам — 11932,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 117,48 тыс. рублей.

Изменения в объемы бюджетных ассигнований вносились решениями Собрания депутатов Вольно-Донского поселения: от 11.03.2020 №99; от 30.04.2020 №101; от 09.09.2020 №105; от 24.11.2020 №108; от 28.12.2020 №112.

Проверка показала, что при наличии изменений сводной бюджетной росписи бюджета Вольно-Донского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 31.08.2020 на сайте Администрации не размещено решение Собрания депутатов Вольно-Донского сельского поселения.

Следует отметить, что наличие значительного количества изменений в плановые назначения в течение финансового года свидетельствует о неэффективном планировании бюджетных средств на обеспечение нужд поселения.

В ходе настоящей проверки проведен анализ исполнения Вольно-Донским поселением бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, на основании показателей отчетности, отраженных в ф.0503117.

Согласно ф. 0503117 исполнение бюджета по доходам составило — 11895734,01 рублей, что составляет 100,68% от утвержденных плановых значений (11814900,0 рублей).

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета-ВСЕГО		11814900,00	11895734,01	100,68
Налог на доходы физических лиц	000 1 01 02000 01 0000 110	1060400,00	1143350,37	107,8
Налог на совокупный налог	000 1 05 00000 00 0000 000	64900,00	64890,80	100
Налог на имущество	000 1 06 00000 00 0000 000	2717500,00	2718551,40	100,03
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	797210,000	7968941,44	100

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Вольно-Донского поселения в 2020 году составили в сумме 3926,8 тыс. рублей, что на 424,0 тыс. рублей ниже аналогичного показателя 2019 года (3502,8 тыс. рублей).

Основным источником собственных доходов в бюджет поселения является земельный налог.

Поступление земельного налога в бюджет 2020 года составило 2585,0 тыс. рублей или 100% от плана (2584,0 тыс. рублей). Удельный вес данного налога в собственных доходах составляет 21,8%

Важным источником поступления доходов в бюджет поселения является налог на доходы физических лиц, который в 2020 году составил 1143,4 тыс. рублей, что составляет 107,8% от плановых назначений (1060,4 тыс. рублей). Удельный вес данного налога в собственных доходах поселения составляет 9,61%.

Поступление налога на имущество за 2020 год составило 133,5 тыс. рублей, что составило 100% от плановых назначений (133,5 тыс. рублей). Удельный показатель данного налога в общем объеме собственных средств составляет 1,12%

Безвозмездные поступления в бюджет поселения составили 7968,9 тыс. рублей или 66,9% в общей сумме доходов.

Анализ доходной части бюджета Вольно-Донского поселения, показал динамику уменьшения поступлений доходов по сравнению с прошлым отчетным периодом.

В соответствии с ф. 0503117 исполнение бюджета по расходам составило – 11893773,79 рублей, что составляет 99,7% от утвержденных плановых назначений (11932380,00 рублей).

Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Расходы бюджета-ВСЕГО		11932380,00	11893773,79	99,7
Общегосударственные вопросы	000 0100 0000000000 000	4438480,00	4403685,28	99,2
Национальная оборона	000 0200 0000000000 000	92500,00	92500,00	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	000 0300 0000000000 000	128500,00	128500,00	100
Жилищно-коммунальное хозяйство	000 0500 0000000000 000	1522200,00	1521957,95	99,9
Охрана окружающей среды	000 0600 0000000000 000	53700,00	53498,06	100
Культура и кинематография	000 0800 0000000000 000	5560300,00	5557162,50	99,9
Социальная политика	000 1000 0000000000 000	136700,00	136470,00	99,6

Анализ основных статей расходов бюджета показал следующее:

Раздел «Общегосударственные вопросы» - расходы поселения по данному разделу исполнены в сумме 4403685,28 рублей или 99,2 % к плану отчетного периода и составляют 37% в структуре расходов. Средства направлены на содержание и материально-техническое обеспечение деятельности Администрации Вольно-Донского сельского поселения.

Раздел «Национальная оборона» - расходы поселения по данному разделу составили 92500,00 рублей или 100% к плану отчетного периода и 0,77% в структуре расходов. Средства направлены на содержание работника, осуществляющего первичный воинский учет на территории поселения.

Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - расходы поселения по данному разделу составляют 128500,00 рублей или 100% к плану отчетного периода и 1,1% в структуре расходов. Все расходы произведены по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и включены в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах». Средства бюджета направлены на оплату работ по противопожарной опашке территории хуторов Вольно-Донского сельского поселения в 2020 году.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы поселения по данному разделу составили 1521957,95 рублей или 99,99% к плану отчетного периода и 12,79% в структуре расходов. Эти расходы включены в муниципальную программу «Благоустройство». Средства, направленные на оплату уличного освещения, общественные работы по благоустройству территории поселения, на приобретение хозяйственных товаров для целей благоустройства.

Раздел «Культура и кинематография» - расходы поселения по данному разделу составили 5557162,50 рублей или 99,9% к плану отчетного периода и 46,72% в структуре расходов поселения.

Раздел «Социальная политика» - расходы поселения по данному разделу составили 136470,00 рублей или 99,6% к плану отчетного периода и 1,1% в структуре расходов поселения. Средства направлены на доплату к пенсии за выслугу лет муниципальным служащим (2 человека).

Раздел «Охрана окружающей среды» - расходы бюджета сельского поселения по данному разделу в сумме 53498,06 рублей, что составляет 99,6% к плану отчетного периода. Эти расходы включены в муниципальную программу «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование Вольно-Донского сельского поселения». Данные средства бюджета направлены на оплату расходов по вывозу ТКО согласно заключенного Договора.

В целом бюджет по расходам не исполнен на 38606,21 рублей, или на 0,32 %.

Профицит бюджета Вольно-Донского поселения, по итогам 2020 года составил 1960,22 рублей.

Согласно данным ф. 0503120 на 01.01.2021 на балансе Администрации Вольно-Донского сельского поселения, основных средств числится на сумму 8195702,79 рублей, с остаточной стоимостью - 1390488,18 рублей. Остаток материальных запасов на 01.01.2021 - нет.

Дебиторская задолженность по принятым обязательствам на 01.01.2021 составляет 620643,93 рублей, по данным ф. 0503120, ф. 0503169.

Кредиторская задолженность по доходам, по состоянию на 01.01.2021 составляет 1590125,03 рублей по данным ф. 0503120, ф. 0503169.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.20120 отсутствует.

Внешняя проверка Отчета за 2020 год показала, что исполнение бюджета Вольно-Донского поселения в 2020 году было направлено на реализацию важнейших приоритетов бюджетной и налоговой политики, ориентированных на улучшение условий жизни населения Вольно-Донского поселения; адресное решение социальных проблем; поддержку инновационного развития экономики; обеспечение мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, а также, развитие экономического потенциала за счет привлечения инвестиций.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения, ошибки и неточности по составлению форм Отчета не повлияли на достоверность основных показателей отчетности за 2020 год, однако, требуют их устранения.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Морозовского района считает возможным признать Отчет за 2020 год по основным параметрам достоверным и полным.

После устранения выявленных нарушений и недочетов, Отчет может быть рекомендован к принятию решения об его утверждении Собранием депутатов Вольно-Донского поселения.

Рекомендации:

Главному распорядителю бюджетных средств Вольно-Донского сельского поселения — Администрации Вольно-Донского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении.

Принять меры к повышению профессионального уровня сотрудников, ответственных за составление годовой бюджетной отчетности.

Обеспечить эффективность системы внутреннего муниципального финансового контроля в Вольно-Донском сельском поселении.

Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату Морозовского района в письменной форме до 15.06.2021.

Председатель Контрольно-счетной палаты Морозовского района

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты Морозовского района



Борисенко В.И.



Карпова Н.В.