**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВОЛЬНО-ДОНСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 сентября 2020 г. №

 ст.Вольно-Донская

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики
Вольно-Донского сельского поселения

 на 2021 – 2023 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  разделом III Решения Собрания депутатов Вольно-Донского сельского поселения от 27.06.2016 № 101 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вольно-Донском сельском поселении Морозовского района», а также постановлением Администрации Вольно-Донского сельского поселения от 29.06.2020 № 39 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Вольно-Донского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Вольно-Донского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Вольно-Донского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Вольно-Донского сельского поселения.

 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

 Вольно-Донского сельского поселения А.П.Кореньков

 Приложение

к постановлению Администрации

Вольно-Донского сельского поселения

от .2020 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Вольно-Донского сельского поселения

на 2021 – 2023 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Вольно-Донского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Вольно-Донского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Морозовского района.

По итогам 2019 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района.

Объем доходов составил 11211,5 тыс. рублей. Расходы составили 11299,1 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит 16,8 тыс. рублей.

2018 год Вольно-Донское сельское поселение закончило с ростом налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения исполнены в сумме 3885,3 тыс. рублей, что на 109,8 тыс. рублей выше аналогичного показателя прошлого года.

 Дотация из областного бюджета в доходах составила по итогам 2018 года 26,4 процента. Иные межбюджетные трансферты составили 39,0 процента.

С учетом изменений бюджетного законодательства с 1 января 2019 года налоговые льготы признаны налоговыми расходами. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства формируется перечень муниципальных налоговых расходов.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные решениями Собранием депутатов Вольно-Донского сельского поселения, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с областными и районными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного и местного бюджетов. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году составили 7325,8 тыс. рублей, с увеличением к 2017 году на 450,4 тыс. рублей.

С 1 января 2019 года осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Вольно-Донского сельского поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 3947,1 тыс. рублей, что составляет 35,0 процента всех расходов бюджета поселения. На благоустройство, водоснабжение населения и содержание внутрипоселковых дорог потрачено 1994,3 тыс. рублей, что составило от общей суммы расходов 29,0 процентов.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2018 году уделялось одному из основных факторов стабильности сельского поселения – проведению взвешенной долговой политики. Муниципальный долг в Вольно-Донском сельском поселении отсутствует.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из областного бюджета бюджету Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района распоряжением Администрации Вольно-Донского сельского поселения от 10.06.2019 № 6 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Вольно-Донского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района и сокращению муниципального долга Вольно-Донского сельского поселения до 2024 года. Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Вольно-Донского сельского поселения, оптимизации расходов Вольно-Донского сельского поселения и сокращению муниципального долга Вольно-Донского сельского поселения предусмотрен в решении Собрания депутатов Морозовского района от 27.12.2018 № 72 «О бюджете Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Вольно-Донского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Вольно-Донского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Вольно-Донского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Вольно-Донского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Вольно-Донского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности, будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования, исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Вольно-Донского сельского поселения на 2021 - 2023 годы.

В соответствии с внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Вольно-Донского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня региональных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

2.3. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Вольно-Донского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Вольно-Донского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа муниципальных проектов муниципальные программы Вольно-Донского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных и муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Вольно-Донского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных и муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Вольно-Донского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации муниципальных и региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2021-2023 годах будут направлены на содействие сбалансированности бюджета Вольно-Донского сельского поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса в Вольно-Донском сельском поселении, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

 В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

Администрацией Вольно-Донского сельского поселения будут приняты меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.